



PARECER DA PROCURADORIA JURÍDICA

PROJETO DE LEI N.º 222/2026.

ASSUNTO: Institui o Programa “Protetores Mirins dos Animais” no Município de Santana de Parnaíba e dá outras providências.

AUTORIA: Vereadora Janetinha Freitas.

Senhor Presidente,

O presente Projeto de Lei pretende instituir o Programa “Protetores Mirins dos Animais” no Município de Santana de Parnaíba.

Embora se trate de matéria de interesse local, conforme previsão contida no art. 11, inciso I da Lei Orgânica do Município, o presente projeto de lei está isento de vício de iniciativa, conforme o que dispõe o artigo 47, §1º, IV, da mesma Lei, *verbis*:

Art. 47. A iniciativa de Projeto de Lei é de competência do Vereador, da Mesa Diretora da Câmara Municipal, do Prefeito e da população, obedecidas as normas constitucionais.

§ 1º Compete privativamente ao Prefeito a iniciativa dos Projetos de Leis de:

(...)

IV - criação, estruturação e atribuições das secretarias ou departamentos equivalentes e órgãos da Administração Pública; e

Ademais, pela propositura tratar da criação de programa e ainda atribuir ao Poder Executivo a execução de seus objetivos há uma clara interferência na organização e planejamento administrativo, além de ferir o postulado constitucional da separação dos poderes, insculpidos no artigo 2º da Constituição Federal:





Art. 2º São Poderes da União, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário.

A jurisprudência pátria é nesse sentido:

“Por tratar-se de evidente matéria de organização administrativa, a iniciativa do processo legislativo está reservada ao chefe do Poder Executivo. Os Estados-membros e o Distrito Federal devem obediência às regras de iniciativa legislativa reservada, fixadas constitucionalmente, sob pena de violação do modelo de harmônica tripartição de poderes, consagrado pelo constituinte originário.

(ADI 1.182, rel. min. Eros Grau, j. 24-11-2005, P, DJ de 10-3-2006.)
= RE 508.827 AgR, rel. min. Cármen Lúcia, j. 25-9-2012, 2a T, DJE de 19-10- 2012”

Não bastasse, a Lei nº 3.505/2015 que institui a semana de proteção aos animais no âmbito do município de Santana de Parnaíba, Lei nº 4.408/2025 que institui a Semana do Bem-Estar Animal e Adoção Responsável no Município de Santana de Parnaíba e a Lei nº 4.428/2025 que institui no âmbito do Município de Santana de Parnaíba a Campanha Agosto Caramelo, destinada a ações de conscientização contra o abandono de animais, abordam tema correlato ao do Projeto.

Sendo assim, em razão do vício apontado e pelo fato de haver leis locais tratando da matéria do Projeto em análise, opino desfavoravelmente ao seu prosseguimento.

Por fim, o Projeto deve ser encaminhado à (i) Comissão de Constituição, Justiça e Redação e (ii) Comissão de Saúde, Educação, Cultura, Turismo e Meio Ambiente, para exararem parecer.

Santana de Parnaíba, 28 de maio de 2026.

Patrícia Machado
Procuradora Jurídica



PROTOCOLO DE ASSINATURA(S)

O documento acima foi assinado eletronicamente e pode ser acessado no endereço <https://sempapel.camarasantanadeparnaiba.sp.gov.br/autenticidade> utilizando o identificador 310035003900320036003A00540052004100

Assinado eletronicamente por **Patrícia Machado** em 28/05/2026 12:36

Checksum: **D5CD1C4E3778640E1766D32FEA408C7E4680B0CE68D9581C3284EDE0F71E2AC1**



Autenticar documento em <https://sempapel.camarasantanadeparnaiba.sp.gov.br/autenticidade> com o identificador 310035003900320036003A00540052004100, Documento assinado digitalmente conforme art. 4º, II da Lei 14.063/2020.